



**КОМИ РЕСПУБЛИКАСА
ЙОЗОС ВЕЛОДАН МИНИСТЕРСТВО**

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ КОМИ
Управление по надзору и контролю
в сфере образования**

Карла Маркса ул., д. 210, г. Сыктывкар,
Республика Коми, 167982
тел. факс: 8(8212) 25-70-30
тел./факс: 8(8212) 25-70-30
e-mail: obrnadzorkomi@mail.ru

**Руководителям
муниципальных органов управления
образованием**

**Руководителям государственных и
муниципальных общеобразовательных
учреждений**

от 09.11.2012 г. № 03-20/н-35

Об обеспеченности учебниками и учебными пособиями общеобразовательных учреждений

На основании исков Прокуроров Республики Коми к общеобразовательным учреждениям, судебной практики по вопросам взыскания компенсации затрат на приобретение учебников и результатов плановых и внеплановых проверок Управление по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования Республики Коми (далее – Управление) обращает внимание руководителей государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений (далее – общеобразовательные учреждения) на необходимость соблюдения законодательства Российской Федерации в области образования в части обеспечения обучающихся бесплатными учебниками и учебными пособиями.

Прокуратурой Республики Коми и Управлением установлены многочисленные факты, когда администрациями общеобразовательных учреждений принимаются решения о пополнении фонда библиотек исключительно учебниками для реализации общеобразовательных программ основного общего и среднего (полного) общего образования, при этом обеспечение учебниками обучающихся начальных классов производится за счет средств родителей. Основной причиной приобретения учебников и учебных пособий за счет средств родителей для обучающихся начальной ступени обучения указывается то, что приобретение учебников для данной категории является наиболее затратным в связи с реализацией разных учебно-методических комплектов в пределах одной образовательной программы. Кроме того, большинство учебников предполагают внесение записей, это сокращает срок их использования. Вместе с тем, перечисленные причины не могут являться основанием для ограничения прав обучающихся на бесплатное пользование учебниками. Указанные действия недопустимы, поскольку влекут ущемление конституционных прав граждан на общедоступность, бесплатность общего образования, равенство прав граждан на обеспечение государственных гарантий и приводят к нарушению пункта 3 статьи 5, пункта 6.1 статьи 29 Закона РФ «Об образовании».

В соответствии с пунктом 6.1. статьи 29 Закона РФ «Об образовании» обеспечение государственных гарантий граждан на получение общедоступного и бесплатного образования, в том числе, в части финансирования расходов на учебники и учебные пособия в соответствии с действующим законодательством является расходным обязательством Республики Коми, за счет средств бюджета. Следовательно, обязанность по обеспечению образовательного процесса учебной литературой лежит на общеобразовательном учреждении путем расходования республиканских и местных субвенций на подобные цели.

Кроме того пункт 49 (в) Типового положения об общеобразовательном учреждении определяет право обучающихся на бесплатное пользование библиотечно-информационными ресурсами библиотеки образовательного учреждения. Так, в соответствии с пунктом 4 статьи 8 Закона РФ «О библиотечном деле» от 29 декабря 1994 года № 78 обучающиеся имеют право на библиотечное обслуживание в библиотеках общеобразовательных учреждений в соответствии с их уставами. Данная норма должна быть закреплена в уставах общеобразовательных учреждений.

В соответствии с подпунктом 23 пункта 2 статьи 32 Закона РФ «Об образовании» к компетенции общеобразовательного учреждения относится определение списка учебников в соответствии с утвержденными федеральными перечнями учебников, рекомендованных или допущенных к использованию в образовательном процессе в имеющих государственную аккредитацию и реализующих образовательные программы общего образования образовательных учреждений, а также учебных пособий, допущенных к использованию в образовательном процессе в таких общеобразовательных учреждениях.

Данный список учебников должен составляться строго в соответствии с учебным планом, образовательной программой, примерными программами и рабочими учебными программами общеобразовательного учреждения, а также с учетом состояния обеспеченности общеобразовательного учреждения учебниками и учебными пособиями. Этапы работы по формированию списка учебников общеобразовательное учреждение определяет самостоятельно (*работа педагогического коллектива с федеральным перечнем учебников, рекомендованных (допущенных) к использованию в образовательных учреждениях; подготовка перечня учебников, планируемых к использованию в новом учебном году; предоставление перечня учебников методическим объединениям на согласование; составление списка заказа учебников и учебных пособий на следующий учебный год; заключение договора с поставщиком о закупке учебной литературы; приобретение учебной литературы и др.*)

Обязательными условиями к использованию в образовательном процессе учебников и учебных пособий являются:

- приобретение и использование учебников и учебных пособий для обучающихся исключительно в соответствии с утвержденными федеральными перечнями учебников, рекомендованных (допущенных) Министерством образования и науки Российской Федерации к использованию в образовательном процессе и со списком (перечнем) учебников для использования в образовательном процессе конкретного

общеобразовательного учреждения на предстоящий учебный год, утвержденного приказом руководителя;

- приобретение учебников не ранее 2011 года издания в соответствии с федеральным перечнем учебников при переходе на Федеральные государственные образовательных стандарты начального общего образования;

К полномочиям **муниципальных органов управления образованием** относится:

- определение и утверждение порядка обеспечения учебниками подведомственных общеобразовательных учреждений с учетом сложившейся финансовой ситуации;

- создание обменного фонда учебников и учебных пособий;

- информирование участников образовательного процесса о порядке обеспечения общеобразовательных учреждений учебниками в предстоящем учебном году в срок до 31 марта текущего года;

- осуществление контроля за проведением инвентаризации библиотечного фонда учебников в подведомственных общеобразовательных учреждениях;

- анализ обеспеченности подведомственных общеобразовательных учреждений учебниками и представление информации в Министерство образования Республики Коми;

- формирование на основе данных анализа учебных фондов школьных библиотек автоматизированной муниципальной базы данных имеющихся учебников и обеспечение доступа к ней заинтересованных лиц: глав муниципальных образований, руководителей общеобразовательных учреждений, педагогов, библиотекарей, родителей, обучающихся;

- регулирование процедуры передачи и приема учебников от одного общеобразовательного учреждения другому во временное или постоянное пользование;

- представление в Министерство образования Республики Коми заявки на учебники в соответствии с реализуемыми общеобразовательными учреждениями учебно-методическими комплектами;

- внесение в акт готовности общеобразовательных учреждений к началу учебного года обеспеченность обучающихся учебниками.

К полномочиям **общеобразовательных учреждений** следует относить:

- проведение инвентаризации библиотечных фондов учебников (выявление дефицита, определение способов устранения дефицита недостающих учебников);

- разработка плана мероприятий по обеспечению учебниками обучающихся всех категорий;

- разработка и утверждение нормативных документов, регламентирующих деятельность общеобразовательного учреждения по обеспечению учебниками в предстоящем учебном году;

- организация образовательного процесса в соответствии с утвержденным руководителем общеобразовательного учреждения списком (перечнем) учебников и учебных пособий;

- информирование родителей (законных представителей) о порядке обеспечения обучающихся учебниками в предстоящем учебном году на

родительских собраниях, через официальный сайт, посредством оформления информационных стендов, с размещением на них: положения о порядке обеспечения учебниками в предстоящем учебном году; правил пользования учебниками из фондов школьной библиотеки; списки учебников по классам, по которым будет осуществляться образовательный процесс; сведения о количестве учебников, имеющихся в библиотечных фондах, в муниципальном обменном фонде и распределении их по классам, об учебниках, которые будут приобретены за счет средств школы, а также о количестве недостающих учебников;

- контроль за деятельностью педагогических работников, инициирующих приобретение учебников за счет средств родителей, привлечение их к ответственности;

- своевременное формирование заявки на недостающие учебники в муниципальный орган управления образования при выявлении дефицита.

Управление напоминает, что при реализации образовательных программ могут применяться электронные образовательные ресурсы в соответствии с пунктом 4 Федеральных требований к образовательным учреждениям в части минимальной оснащенности учебного процесса и оборудования учебных помещений, утвержденных приказом Минобрнауки от 4 октября 2010 года №986.

Сбор средств с родителей (законных представителей) обучающихся в общеобразовательном учреждении на приобретение учебников и учебных пособий неправомерен и ведет к нарушению законодательства в сфере образования.

В связи с вышеизложенным предлагается:

1. Руководителям муниципальных органов управления образованием довести настоящее информационное письмо до сведения подведомственных общеобразовательных учреждений и предпринять организационно-управленческие действия по надлежащему исполнению указанных в настоящем письме требований к обеспеченности учебниками и учебными пособиями в общеобразовательных учреждениях

2. Руководителям государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений принять меры:

- 2.1. по своевременному формированию заказов на учебники и учебные пособия и обеспечению всех обучающихся учебниками;

- 2.2. по устранению и недопущению нарушений действующего законодательства Российской Федерации.

Начальник Управления



В.М. Лянцевич

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПИСЬМО от 10 февраля 2011 г. N 03-105 ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ УЧЕБНИКОВ И
УЧЕБНЫХ ПОСОБИЙ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ

№ 78- ФЗ от 29 декабря 1994 года Закон РФ «О библиотечном деле»
с п.2.23 ст. 32, п. 4 ст. 55 Закона Российской Федерации «Об образовании»;
п.49 (в)Типового положения об общеобразовательном учреждении от 19 марта
2001 г. №196;

Приказ Минобрнауки России от 4 октября 2010 года № 986
Федеральные перечни учебников, рекомендованных (допущенных) к использованию в
образовательном процессе в образовательных учреждениях, реализующих
образовательные программы общего образования и имеющих государственную
аккредитацию , утвержденные Приказами Минобрнауки РФ.

Примерным положением о библиотеке общеобразовательного учреждения;
Уставом и Локальными нормативными актами ОУ